

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI

Số: 139 /QĐ-UBND

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Quảng Ngãi, ngày 15 tháng 5 năm 2025

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Đoàn Văn Tốt
(Địa chỉ: Thôn Châu Me, xã Hành Thịnh, huyện Nghĩa Hành, tỉnh Quảng Ngãi)
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Quyết định số 31/2022/QĐ-UBND ngày 04 tháng 8 năm 2022 của UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quy định về thụ lý và giải quyết khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi;

Xét Đơn khiếu nại ngày 14 tháng 7 năm 2024 của ông Đoàn Văn Tốt (địa chỉ: Thôn Châu Me, xã Hành Thịnh, huyện Nghĩa Hành, tỉnh Quảng Ngãi), kết quả làm việc với Sở Tài nguyên và Môi trường (nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường) ngày 15 tháng 8 năm 2024;

Theo báo cáo của Sở Nông nghiệp và Môi trường về kết quả xác minh nội dung khiếu nại (lần hai) của ông Đoàn Văn Tốt tại Báo cáo số 123/BC-SNNMT ngày 07 tháng 3 năm 2025; báo cáo kết quả đối thoại và kiến nghị của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Công văn số 2273/SNNMT-TTr ngày 08 tháng 5 năm 2025, với các nội dung cụ thể như sau:

I. Nội dung khiếu nại, căn cứ và yêu cầu giải quyết

1. Nội dung khiếu nại

Theo Đơn khiếu nại ngày 14/7/2024 và kết quả làm việc với Sở Tài nguyên và Môi trường (nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường) ngày 15/8/2024, ông Đoàn Văn Tốt khiếu nại lần hai đối với Quyết định số 8549/QĐ-UBND ngày 26/12/2023 của UBND huyện Nghĩa Hành về việc thu hồi đất của: Hộ ông Đoàn Văn Tốt để thực hiện Tiểu dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án thành phần đoạn Quảng Ngãi - Hoài Nhơn, đoạn qua tỉnh Quảng Ngãi thuộc dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2021-2025, đoạn qua xã Hành Thịnh, huyện Nghĩa Hành và Quyết định số 8582/QĐ-UBND ngày 27/12/2023 của UBND huyện Nghĩa Hành về việc phê duyệt giá trị bồi thường,

hỗ trợ, tái định cư cho Hộ ông Đoàn Văn Tốt, thường trú tại Thôn Châu Me, xã Hành Thịnh, huyện Nghĩa Hành để thực hiện Tiểu dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án thành phần đoạn Quảng Ngãi - Hoài Nhơn, đoạn qua tỉnh Quảng Ngãi thuộc dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2021-2025, đoạn qua xã Hành Thịnh, huyện Nghĩa Hành (*Phương án đất ở và đất nông nghiệp đợt 7*)”.

2. Căn cứ ông Đoàn Văn Tốt khiếu nại

Ông Đoàn Văn Tốt yêu cầu huỷ bỏ các Quyết định: số 8549/QĐ-UBND ngày 26/12/2023 và số 8582/QĐ-UBND ngày 27/12/2023 của UBND huyện Nghĩa Hành; đồng thời, lập lại phương án bồi thường, hỗ trợ và thu hồi đất của gia đình ông với loại đất ONT (*đất ở nông thôn*) và bồi thường 100% giá trị nhà, công trình có trên đất; hỗ trợ ổn định cuộc sống và sản xuất; hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm; giao đất tái định cư cho hộ ông Đoàn Văn Tốt, vì ông cho rằng: Nguyên diện tích đất bị thu hồi (*thửa 519, tờ bản đồ địa chính số 23, diện tích 715,3 m², xã Hành Thịnh*) có nguồn gốc của cha, mẹ vợ khai hoang, sử dụng từ năm 1976 với diện tích 400 m². Đến năm 1978, thì cho vợ chồng ông sử dụng. Sau khi được tặng cho đất vợ chồng ông Đoàn Văn Tốt tiếp tục khai hoang, mở rộng sử dụng trồng hoa màu, làm vườn, ao, chuồng chăn nuôi. Năm 2012, ông Tốt làm nhà ở trên thửa đất này. Năm 2018, ông Đoàn Văn Tốt được nhà nước hỗ trợ 40 triệu để làm nhà ở cho gia đình chính sách. Ông Đoàn Văn Tốt đã sử dụng nhà ở này từ đó đến nay và hiện nay không còn chỗ ở nào khác. Nên việc UBND huyện Nghĩa Hành thu hồi đất của gia đình ông Đoàn Văn Tốt trong đó bồi thường, hỗ trợ về đất với loại đất cây lâu năm (CLN) và không cấp đất tái định cư cho gia đình ông Đoàn Văn Tốt là không chính xác.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người đã giải quyết khiếu nại lần đầu

1. Khiếu nại của ông Đoàn Văn Tốt được Chủ tịch UBND huyện Nghĩa Hành thụ lý và giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 2383/QĐ-UBND ngày 28/6/2024, trong đó quyết định: “*Giữ nguyên nội dung Quyết định số 8549/QĐ-UBND ngày 26/12/2023 về việc thu hồi đất của: Hộ ông Đoàn Văn Tốt để thực hiện Tiểu dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án thành phần đoạn Quảng Ngãi - Hoài Nhơn, đoạn qua tỉnh Quảng Ngãi thuộc dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2021-2025, đoạn qua xã Hành Thịnh, huyện Nghĩa Hành; Quyết định số 8582/QĐ-UBND ngày 27/12/2023 “về việc phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho Hộ ông Đoàn Văn Tốt, thường trú tại Thôn Châu Me, xã Hành Thịnh, huyện Nghĩa Hành để thực hiện Tiểu dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án thành phần đoạn Quảng Ngãi - Hoài Nhơn, đoạn qua tỉnh Quảng Ngãi thuộc dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2021-2025, đoạn qua xã Hành Thịnh, huyện Nghĩa Hành (Phương án đất ở và đất nông nghiệp đợt 7)”*, trong đó bồi thường, hỗ trợ với tổng số tiền là 265.285.414 đồng (*bằng chữ: Hai trăm sáu mươi triệu hai trăm tám mươi lăm nghìn bốn trăm mười bốn nghìn đồng*).

2. Không đồng ý Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND huyện Nghĩa Hành, ông Đoàn Văn Tốt tiếp tục có Đơn ghi ngày 14/7/2024

gửi Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu giải quyết khiếu nại lần hai.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Nguồn gốc, quá trình quản lý, sử dụng đất

Nguyên thửa đất số 519, tờ bản đồ địa chính số 23, diện tích 715,3 m² là của cha mẹ vợ của ông Đoàn Văn Tốt (*ông Huỳnh Ngọc Sinh, bà Nguyễn Thị Dũng*) sử dụng trồng hoa màu từ năm 1976. Năm 1978, khi Hợp tác xã Nông nghiệp Hành Thịnh I được thành lập thì diện tích đất này được đưa vào Hợp tác xã. Sau khi quản lý, Hợp tác xã đã giao cho vợ chồng ông Huỳnh Ngọc Sinh tiếp tục sử dụng. Đến năm 1985, ông Huỳnh Ngọc Sinh giao phần diện tích đất nêu trên cho vợ chồng ông Đoàn Văn Tốt quản lý sử dụng trồng cây lâu năm và làm chuồng trại.

Về phía vợ chồng ông Đoàn Văn Tốt, trước đây sử dụng thửa đất 626, diện tích 1.240 m² (*trong đó có 200 m² đất T và 1.040 m² đất vườn*), tờ bản đồ số 08 (*bản đồ đo vẽ theo Chỉ thị 299/TTg*), làm vườn, nhà ở và đã được UBND huyện Nghĩa Hành cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 01393 QSDĐ/436/QĐ-UB ngày 04/12/1998 cho hộ ông Đoàn Văn Tốt. Đến ngày 06/12/2012, ông Đoàn Văn Tốt đã chuyển nhượng toàn bộ diện tích đất nêu trên cho ông Trần Tam.

Sau khi chuyển nhượng nhà và đất cho ông Trần Tam thì ông Đoàn Văn Tốt đã tiến hành xây dựng nhà ở trên thửa đất số 519, tờ bản đồ địa chính số 23, diện tích 715,3 m² nêu trên. Đến năm 2018, ông Đoàn Văn Tốt được nhà nước hỗ trợ 40.000.000 đồng (*Bốn mươi triệu đồng*) để làm nhà ở theo chính sách hỗ trợ người có công với cách mạng về nhà ở theo Quyết định số 22/2013/QĐ-TTg ngày 26/4/2013 của Thủ tướng Chính phủ (*đối tượng chính sách con liệt sĩ*). Từ đó đến nay ông Đoàn Văn Tốt sử dụng nhà ở nêu trên nhưng không lập các thủ tục cần thiết để xin chuyển mục đích sử dụng đất và cũng chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa đất nêu trên.

2. Về hồ sơ địa chính

- Kiểm tra bản đồ lập theo Chỉ thị 299/TTg ngày 10/11/1980 của Thủ tướng Chính phủ, thì diện tích đất hiện đang có nhà ở của ông Đoàn Văn Tốt thuộc thửa đất số 627, diện tích 400 m², loại đất ĐM, tờ bản đồ số 08, xã Hành Thịnh. Tại trang số 68, quyển số 02 Sổ mục kê ruộng đất thể hiện thửa đất số 627, diện tích 400 m² do HTX đứng tên chủ sử dụng (*ông Đoàn Văn Tốt đứng tên chủ sử dụng thửa đất số 626, diện tích 1.120 m², loại đất T*). Tại Sổ Đăng ký ruộng đất (*Mẫu 5a*) thửa đất số 627, diện tích 400 m² do HTXNN Hành Thịnh I kê khai tại trang số 69, quyển số 01.

- Theo bản đồ bản đồ 299/TTg chỉnh lý năm 1999, thể hiện: đất số 627, diện tích 400 m², loại đất LN, tờ bản đồ số 08, xã Hành Thịnh. Tại sổ đã ngoại lập năm 2005, thửa đất số 627, diện tích 400 m², loại đất LNK, tờ bản đồ số 08, xã Hành Thịnh do Đoàn Một đứng tên chủ sử dụng thửa đất số 627, diện tích 400 m².

- Theo bản đồ đo vẽ năm 2013 thửa đất 627 biến động thành thửa 519, diện tích 715,3 m², tờ bản đồ số 23, loại đất ONT+CLN. Tại sổ mục kê ghi tên ông Đoàn Văn Tốt sử dụng thửa đất số 519, diện tích 715,3 m², tại trang số 112 nhưng

không thể hiện loại đất.

3. Việc thu hồi đất, lập phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi thửa đất số 519, diện tích 715,8 m², tờ bản đồ số 23, xã Hành Thịnh đối với hộ ông Đoàn Văn Tốt

Do hộ Đoàn Văn Tốt chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất và không có một trong các giấy tờ theo quy định tại Điều 100 của Luật Đất đai năm 2013. Nên khi thực hiện Tiểu dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án thành phần đoạn Quảng Ngãi - Hoài Nhơn, đoạn qua tỉnh Quảng Ngãi thuộc dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông. UBND xã Hành Thịnh có Công văn số 98/UBND ngày 29/5/2023 về *“Bảng kết quả xác minh, lấy ý kiến của khu dân cư về nguồn gốc và thời điểm sử dụng đất”* ngày 20/9/2023, trong đó xác định: *“Đến năm 2012, ông Đoàn Văn Tốt xây dựng nhà ở (không xin phép và không bị xử phạt vi phạm hành chính tại thời điểm xây dựng nhà) và sử dụng ổn định đến nay không tranh chấp”*. Trên cơ sở đó, UBND huyện Nghĩa Hành đã ban hành Công văn số 2816/UBND ngày 12/12/2023 xác định loại đất đối với thửa đất số 519, diện tích 715,8 m², tờ bản đồ dự án số 03, xã Hành Thịnh là đất trồng cây lâu năm.

Ngày 26/12/2023, UBND huyện Nghĩa Hành ban hành Quyết định số 8549/QĐ-UBND, trong đó thu hồi thửa đất số 519, diện tích 715,8 m², tờ bản đồ địa chính số 23 với loại đất là đất trồng cây lâu năm (CLN). Đồng thời, ban hành Quyết định số 8582/QĐ-UBND ngày 27/12/2023 *“về việc phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho Hộ ông Đoàn Văn Tốt, thường trú tại Thôn Châu Me, xã Hành Thịnh, huyện Nghĩa Hành để thực hiện Tiểu dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án thành phần đoạn Quảng Ngãi - Hoài Nhơn, đoạn qua tỉnh Quảng Ngãi thuộc dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2021-2025, đoạn qua xã Hành Thịnh, huyện Nghĩa Hành (Phương án đất ở và đất nông nghiệp đợt 7)”*, trong đó bồi thường, hỗ trợ với tổng số tiền là 265.285.414 đồng (*Hai trăm sáu lăm triệu hai trăm tám lăm nghìn bốn trăm mười bốn nghìn đồng*).

IV. Kết quả đối thoại

Tại buổi đối thoại ngày 10/4/2025, sau khi nghe báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Sở Nông nghiệp và Môi trường, được các thành phần tham dự trả lời, giải thích các quy định của pháp luật liên quan đến nội dung khiếu nại và yêu cầu giải quyết; theo đó:

1. Các thành phần tham gia đối thoại, người được Chủ tịch UBND huyện Nghĩa Hành ủy quyền tham dự đối thoại đều thống nhất với kết quả xác minh của Sở Nông nghiệp và Môi trường.

2. Riêng ông Đoàn Văn Tốt và ông Trần Văn Hải (*người được ông Đoàn Văn Tốt nhờ tham gia trợ giúp trong quá trình giải quyết khiếu nại*) không đồng ý nhưng không cung cấp tình tiết, chứng cứ nào mới làm thay đổi tính chất vụ việc so với kết quả xác minh.

V. Kết luận

Từ diễn biến vụ việc và kết quả xác minh và đối thoại, đối chiếu với quy định của pháp luật có liên quan cho thấy:

1. Việc ông Đoàn Văn Tốt cho rằng gia đình ông đã sử dụng diện tích thửa đất số 519, tờ bản đồ số 23, xã Hành Thịnh từ năm 1976 và đã làm nhà ở từ năm 2012 nên phải được bồi thường về đất với loại đất ở nông thôn, hỗ trợ 100% phần nhà, công trình, vật kiến trúc có trên đất là không có cơ sở. Bởi vì:

- Hộ ông Đoàn Văn Tốt không có một trong các loại Giấy tờ theo quy định tại Điều 100 của Luật Đất đai năm 2013 nên việc xác định thời điểm sử dụng đất, mục đích sử dụng đất phải do UBND xã xác nhận trên cơ sở thu thập ý kiến của những người cư trú cùng thời điểm sử dụng đất của người có yêu cầu (*theo khoản 4 Điều 21 Nghị định 43/2017/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ*). Tại “*Bảng kết quả xác minh, lấy ý kiến của khu dân cư về nguồn gốc và thời điểm sử dụng đất*” và Công văn số 98/UBND ngày 29/5/2023 UBND xã Hành Thịnh đã xác nhận ông Đoàn Văn Tốt chỉ mới bắt đầu làm nhà ở trên thửa đất từ năm 2012; bản thân ông Đoàn Văn Tốt cũng thừa nhận việc này. Hơn nữa, tại Báo cáo số 15/BC-UBND ngày 26/3/2024 của UBND xã Hành Thịnh, huyện Nghĩa Hành cũng khẳng định: UBND xã chưa đưa vào quy hoạch sử dụng đất ở khu dân cư đối với thửa đất số 519, tờ bản đồ số 23 nên không đủ điều kiện chuyển mục đích sử dụng đất từ đất CLN sang đất ở nông thôn (ONT).

- Việc ông Đoàn Văn Tốt xây dựng nhà ở trên đất nông nghiệp tại thời điểm năm 2012 nhưng chưa được cơ quan có thẩm quyền cho phép chuyển mục đích sử dụng đất theo quy định là hành vi bị nghiêm cấm theo quy định tại Điều 15 Luật Đất đai năm 2003 (*theo khoản 3 Điều 12 Luật Đất đai năm 2013*). Vì vậy căn cứ theo quy định tại Quyết định số 75/2021/QĐ-UBND ngày 14/12/2021 (*được áp dụng khi UBND huyện Nghĩa Hành ban hành Quyết định số 8582/QĐ-UBND ngày 27/12/2023*) thì hộ ông Đoàn Văn Tốt không đủ điều kiện được bồi thường, hỗ trợ 100% phần nhà, công trình, vật kiến trúc có trên đất.

- Đối với nội dung ông Đoàn Văn Tốt yêu cầu hỗ trợ ổn định đời sống; hỗ trợ, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm qua đối chiếu quy định tại Điều 14, 15 quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi ban hành kèm theo Quyết định số 75/2021/QĐ-UBND ngày 14/12/2021 thì hộ ông Đoàn Văn Tốt không đủ điều kiện để được hỗ trợ.

2. Diện tích thửa đất số 519, tờ bản đồ số 23, xã Hành Thịnh theo hồ sơ địa chính qua các thời kỳ đều thể hiện loại đất nông nghiệp và hộ ông Đoàn Văn Tốt cũng không kê khai thửa đất nêu trên. Hơn nữa, gia đình ông Tốt cũng chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu đất đối với thửa đất này. Nên không đủ điều kiện giao đất tái định cư cho hộ ông Đoàn Văn Tốt.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1.

1. Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 2383/QĐ-UBND ngày

28/6/2024 của Chủ tịch UBND huyện Nghĩa Hành về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Đoàn Văn Tốt (*địa chỉ thường trú: Thôn Châu Me, xã Hành Thịnh, huyện Nghĩa Hành, tỉnh Quảng Ngãi*) là đúng.

2. Yêu cầu ông Đoàn Văn Tốt, UBND huyện Nghĩa Hành và các cơ quan liên quan nghiêm túc thực hiện Quyết định số 8549/QĐ-UBND ngày 26/12/2023 của UBND huyện Nghĩa Hành về việc thu hồi đất của: Hộ ông Đoàn Văn Tốt để thực hiện Tiểu dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án thành phần đoạn Quảng Ngãi - Hoài Nhơn, đoạn qua tỉnh Quảng Ngãi thuộc dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2021-2025, đoạn qua xã Hành Thịnh, huyện Nghĩa Hành và Quyết định số 8582/QĐ-UBND ngày 27/12/2023 của UBND huyện Nghĩa Hành về việc phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho Hộ ông Đoàn Văn Tốt, thường trú tại Thôn Châu Me, xã Hành Thịnh, huyện Nghĩa Hành để thực hiện Tiểu dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án thành phần đoạn Quảng Ngãi - Hoài Nhơn, đoạn qua tỉnh Quảng Ngãi thuộc dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2021-2025, đoạn qua xã Hành Thịnh, huyện Nghĩa Hành (*Phương án đất ở và đất nông nghiệp đợt 7*).

Điều 2. Trong thời hạn luật định, kể từ ngày nhận được hoặc biết được Quyết định này, nếu ông Đoàn Văn Tốt không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh thì ông Đoàn Văn Tốt có quyền khởi kiện Chủ tịch UBND tỉnh tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Các ông, bà: Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Nghĩa Hành, Chủ tịch UBND xã Hành Thịnh, Thủ trưởng các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan và ông Đoàn Văn Tốt chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ;
- Trụ sở tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy;
- TT HĐND tỉnh;
- TT Đảng ủy UBND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu QH tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Thanh tra tỉnh;
- VPUB: CVP, PCVP, TCD;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, NC(Tr695).



**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Trần Phước Hiền