

Số: /QĐ-UBND

Nghĩa Hành, ngày tháng năm

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Đoàn Văn Tốt
(Địa chỉ thường trú: Thôn Châu Me, xã Hành Thịnh,
huyện Nghĩa Hành, tỉnh Quảng Ngãi)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN NGHĨA HÀNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai; Nghị định số 148/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Đất đai;

Xét nội dung đơn khiếu nại đề ngày 18/01/2024 của ông Đoàn Văn Tốt; Biên bản làm việc ngày 31/01/2024 và ngày 10/5/2024 giữa Thanh tra huyện, Tổ công tác 3643 và ông Đoàn Văn Tốt;

Theo kết quả xác minh nội dung khiếu nại lần đầu của ông Đoàn Văn Tốt tại Báo cáo số 15/BC-TCT ngày 25/6/2024 của Tổ công tác 3643, cho thấy:

I. Nội dung khiếu nại

Ông Đoàn Văn Tốt khiếu nại (lần đầu) đối với Quyết định số 8549/QĐ-UBND ngày 26/12/2023 của UBND huyện Nghĩa Hành việc thu hồi đất của Hộ ông Đoàn Văn Tốt để thực hiện Tiểu dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án thành phần đoạn Quảng Ngãi – Hoài Nhơn, đoạn qua tỉnh Quảng Ngãi thuộc dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Bắc – Nam phía Đông, giai đoạn 2021-2025, đoạn qua xã Hành Thịnh, huyện Nghĩa Hành và Quyết định số 8582/QĐ-UBND ngày 27/12/2023 của UBND huyện Nghĩa Hành về việc phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho Hộ ông Đoàn Văn Tốt, thường trú tại thôn Châu Me, xã Hành Thịnh, huyện Nghĩa Hành để thực hiện Tiểu dự án bồi thường, giải phóng mặt bằng và tái định cư Dự án thành phần đoạn Quảng Ngãi – Hoài Nhơn, đoạn qua tỉnh Quảng Ngãi thuộc Dự án Xây dựng công trình đường

bộ cao tốc Bắc – Nam phía Đông, giai đoạn 2021-2025, đoạn qua xã Hành Thịnh, huyện Nghĩa Hành, tỉnh Quảng Ngãi (Phương án đất ở và đất nông nghiệp đợt 7).

Ông Đoàn Văn Tốt cho rằng Nhà nước ban hành quyết định thu hồi đất của ông tại thửa đất số 519, tờ bản đồ địa chính số 23, thu hồi 715,3m², loại đất CLN là không đúng quy định, vì thửa đất này ông đang sử dụng là khai hoang có xây dựng nhà ở, công trình, vật kiến trúc trên đất và đủ điều kiện được cấp giấy chứng nhận QSD đất ở nên khi thu hồi đất phải là đất ở (ONT). Việc không bồi thường 100% giá trị nhà, công trình và không được hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất; hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm và tái định cư cho hộ ông là không đúng quy định của pháp luật.

Ông Đoàn Văn Tốt yêu cầu Nhà nước thu hồi, bồi thường, hỗ trợ đối với thửa đất của ông là đất ở; bồi thường 100% giá trị nhà ở, công trình, vật kiến trúc trên đất, yêu cầu được tái định cư và được hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất; hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Đối với nội dung khiếu nại Quyết định số 8549/QĐ-UBND ngày 26/12/2023 của UBND huyện Nghĩa Hành về việc thu hồi đất của hộ ông Đoàn Văn Tốt:

Nguyên thửa đất số 519, tờ bản đồ số 23, xã Hành Thịnh có nguồn gốc là thửa đất số 627, tờ bản đồ số 8 diện tích 400m² loại đất ĐM, do HTXNN Hành Thịnh I kê khai thể hiện trong Sổ Đăng ký ruộng đất (*mẫu 5a*) tại quyền số 01, trang số 69 và Sổ mục kê tại Quyền số 02, trang 6. Năm 1976 do ông Huỳnh Ngọc Sinh, là cha vợ ông Đoàn Văn Tốt sử dụng trồng hoa màu, đến năm 1978 khi Hợp tác xã Nông nghiệp I Hành Thịnh thành lập thì đưa diện tích này vào Hợp tác xã quản lý. Sau khi Hợp tác xã quản lý, ông Huỳnh Ngọc Sinh tiếp tục sử dụng sản xuất đến năm 1985 thì để lại cho ông Đoàn Văn Tốt, ông Đoàn Văn Tốt sử dụng trồng cây lâu năm và làm chuồng trại chăn nuôi. Đến năm 2012, ông Tốt xây dựng nhà ở trên thửa đất này, không có đơn xin chuyển mục đích sử dụng đất. Năm 2018 nhà xuống cấp, ông thuộc đối tượng con Liệt sỹ, được Nhà nước hỗ trợ 40 triệu đồng theo chính sách hỗ trợ người có công với Cách mạng về nhà ở theo Quyết định số 22/2013/QĐ-TTg ngày 26/4/2013 của Thủ tướng Chính phủ để xây dựng nhà ở và ông sử dụng nhà ở từ đó cho đến nay, không ai tranh chấp.

Như vậy, thửa đất số 519, tờ bản đồ số 23, xã Hành Thịnh, hộ ông Đoàn Văn Tốt không đăng ký quyền sử dụng đất qua các thời kỳ, không có một trong các giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại Điều 100 Luật Đất đai năm 2013, hộ ông sử dụng trồng cây lâu năm và làm trại chăn nuôi từ năm 1985, đến năm 2012 hộ ông tự ý chuyển mục đích sử dụng đất, xây dựng nhà ở mà không được cơ quan có thẩm quyền cho phép. Tại buổi làm việc ngày 31/01/2024 giữa Thanh tra huyện và ông Đoàn Văn Tốt, buổi làm việc ngày 10/5/2024 giữa Tổ công tác 3643 và ông Đoàn Văn Tốt, ông Tốt cũng thừa nhận ông sử dụng thửa đất số 519 vào mục đích nông nghiệp liên tục từ năm 1985 đến năm 2012 thì ông mới xây dựng nhà để ở.

Hộ ông Đoàn Văn Tốt sử dụng thửa đất này ổn định, không có tranh chấp từ trước ngày 01/7/2004 vào mục đích đất nông nghiệp, căn cứ khoản 4 Điều 21 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ, UBND xã Hành Thịnh xác nhận về thời điểm bắt đầu sử dụng đất và mục đích sử dụng đất trên cơ sở thu thập ý kiến của những người đã từng cư trú cùng thời điểm bắt đầu sử dụng đất trong khu dân cư nơi có đất, qua đó xác nhận nguồn gốc thửa đất số 519 tại Công văn số 98/UBND¹ ngày 29/5/2023 là đúng quy định. Đến ngày 25/10/2023, UBND xã Hành Thịnh có Tờ trình số 93/TTr-UBND về việc đề nghị UBND huyện công nhận loại đất, nguồn gốc, diện tích, chủ sử dụng đối với các thửa đất chưa được Nhà nước cấp GCNQSDĐ, trong đó có thửa đất số 519. Trên cơ sở đề nghị của UBND xã Hành Thịnh, căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 3 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 (*được sửa đổi tại điểm 1 khoản 1 Điều 2 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ*), UBND huyện xác định loại đất đối với thửa đất số 519, diện tích 715,3m², tờ bản đồ địa chính số 23 (tờ bản đồ số 03 dự án) xã Hành Thịnh là đất trồng cây lâu năm (CLN) tại Công văn số 2816/UBND ngày 12/12/2023 là có cơ sở và phù hợp với việc sử dụng ổn định của ông Tốt. Do đó, UBND huyện ban hành Quyết định số 8549/QĐ-UBND ngày 26/12/2023 về việc thu hồi đất của hộ ông Đoàn Văn Tốt, thu hồi 715,3 m², loại đất CLN thuộc thửa đất số 519, tờ bản đồ địa chính số 23, xã Hành Thịnh là đúng quy định của pháp luật.

Yêu cầu của ông Tốt cho rằng thửa đất trên có xây dựng nhà ở, công trình, vật kiến trúc trên đất do vậy đủ điều kiện được cấp giấy chứng nhận QSD đất ở nên khi thu hồi đất phải là đất ở (ONT) là không phù hợp quy định về công nhận quyền sử dụng đất tại khoản 1, khoản 2 Điều 20 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP của Chính phủ; vì thời điểm sử dụng đất vào mục đích đất ở (xây dựng nhà ở) là năm 2012, sau ngày 01/7/2004.

2. Đối với nội dung khiếu nại Quyết định số 8582/QĐ-UBND ngày 27/12/2023 của UBND huyện Nghĩa Hành về việc phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Đoàn Văn Tốt:

UBND huyện xác lập bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi thửa đất số thửa đất số

¹ Nội dung Công văn: Đối chiếu theo bản đồ địa chính đo vẽ 299 xã Hành Thịnh thuộc thửa đất số 627, tờ bản đồ số 8, diện tích 400m², loại đất ĐM, do Hợp tác xã nông nghiệp I Hành Thịnh đứng tên kê khai trong sổ mục kê và sổ 5a; theo bản đồ địa chính đo vẽ chính lý năm 1999 xã Hành Thịnh là thửa đất số 627, tờ bản đồ số 8, diện tích 400m², loại đất LN, do ông Đoàn Văn Tốt đứng tên kê khai trong sổ dã ngoại. Năm 1976 ông Huỳnh Ngọc Sinh (cha vợ ông Đoàn Văn Tốt) sử dụng sản xuất trồng hoa màu. Năm 1978, khi Hợp tác xã nông nghiệp I Hành Thịnh (HTX) thành lập thì đưa diện tích này vào HTX quản lý. Sau khi đưa vào HTX quản lý ông Huỳnh Ngọc Sinh tiếp tục sử dụng sản xuất đến năm 1985 thì để lại cho ông Đoàn Văn Tốt. Ông Đoàn Văn Tốt sử dụng sản xuất trồng cây lâu năm và làm chuồng trại chăn nuôi. Đến năm 2012, ông Đoàn Văn Tốt xây dựng nhà ở (không xin phép và không bị xử phạt vi phạm hành chính theo quy định hiện hành tại thời điểm đó) và sử dụng ổn định đến nay không tranh chấp

519, tờ bản đồ số 23 cho hộ ông Đoàn Văn Tốt tại Quyết định số 8582/QĐ-UBND ngày 27/12/2023 với tổng giá trị bồi thường, hỗ trợ là 265.285.414 đồng; trong đó: bồi thường, hỗ trợ về đất 30.042.600 đồng; bồi thường nhà, vật kiến trúc 208.470.814 đồng; bồi thường về cây cối, hoa màu: 26.772.000 đồng và các khoản hỗ trợ: 0 đồng.

Trên cơ sở nguồn gốc đất được UBND xã xác nhận tại Công văn số 98/UBND ngày 29/5/2023, loại đất được UBND huyện xác định tại Công văn số 2816/UBND ngày 12/12/2023, hộ ông Đoàn Văn Tốt tự ý xây dựng nhà ở trên đất nông nghiệp, tự ý chuyển đổi mục đích sử dụng đất không được cấp thẩm quyền cho phép theo quy định của pháp luật, vi phạm điều cấm quy định tại khoản 3 Điều 12 Luật Đất đai năm 2013.

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 77 Luật Đất đai 2013, UBND huyện xác lập bồi thường, hỗ trợ về đất đối với loại đất là đất CLN cho hộ ông Đoàn Văn Tốt và căn cứ khoản 1 Điều 88, khoản 2 Điều 92 Luật Đất đai năm 2013, nhà, công trình, vật kiến trúc hộ ông Đoàn Văn Tốt đã xây dựng trên đất nông nghiệp vào năm 2012 nên không được UBND huyện bồi thường, hỗ trợ 100% giá trị mà chỉ được hỗ trợ theo quy định tại Quyết định số 75/2021/QĐ-UBND ngày 14/12/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Đồng thời, căn cứ quy định tại Điều 79 Luật Đất đai 2013; Điều 6, điểm c khoản 1 Điều 19, khoản 1 Điều 20 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 (*được sửa đổi, bổ sung tại khoản 5, 6 Điều 4 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017*); điểm c khoản 3 Điều 5 Thông tư số 37/2014/TT-BTNMT ngày 30/6/2014 (*được sửa đổi, bổ sung tại Điều 4 Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021*); Điều 14, 15 Quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi ban hành kèm theo Quyết định số 75/2021/QĐ-UBND ngày 14/12/2021 của UBND tỉnh và Quyết định số 46/2022/QĐ-UBND ngày 02/12/2022 của UBND tỉnh, hộ ông Đoàn Văn Tốt không đủ điều kiện để được hỗ trợ ổn định đời sống; hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm và không được tái định cư.

Do đó, UBND huyện xác lập bồi thường, hỗ trợ về đất đối với loại đất là đất CLN, hỗ trợ tài sản có trên đất cho hộ ông Đoàn Văn Tốt tại Quyết định số 8582/QĐ-UBND ngày 27/12/2023; không được hỗ trợ ổn định đời sống; không hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm; không tái định cư là đúng quy định pháp luật nêu trên.

III. Kết quả đối thoại:

Ngày 27/6/2024, Chủ tịch UBND huyện tổ chức đối thoại với ông Đoàn Văn Tốt. Qua đối thoại, đã công khai kết quả xác minh, làm rõ những yêu cầu, thắc mắc của người khiếu nại, đồng thời giải thích đầy đủ chính sách, pháp luật về bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất liên quan đến nội dung khiếu nại. Các thành phần tham gia đối thoại đều thống nhất với nội dung Báo cáo xác minh của Tổ công tác 3643, riêng ông Đoàn Văn Tốt không thống nhất, giữ nguyên nội dung khiếu nại. Tuy nhiên, ông Đoàn Văn Tốt không cung cấp được bằng chứng gì

mới so với tài liệu, chứng cứ đã có trong hồ sơ xác minh.

IV. Kết luận:

- UBND huyện ban hành Quyết định số 8549/QĐ-UBND ngày 26/12/2023 của UBND huyện Nghĩa Hành về việc thu hồi đất của hộ ông Đoàn Văn Tốt và Quyết định số 8582/QĐ-UBND ngày 27/12/2023 của UBND huyện Nghĩa Hành về việc phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho hộ ông Đoàn Văn Tốt, thường trú tại thôn Châu Me, xã Hành Thịnh, huyện Nghĩa Hành để thực hiện Tiểu dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án thành phần đoạn Quảng Ngãi – Hoài Nhơn, đoạn qua tỉnh Quảng Ngãi thuộc dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Bắc – Nam phía Đông, giai đoạn 2021-2025, đoạn qua xã Hành Thịnh huyện Nghĩa Hành, tỉnh Quảng Ngãi (Phương án đất ở và đất nông nghiệp đợt 7) là đúng quy định pháp luật.

- Ông Đoàn Văn Tốt khiếu nại Quyết định số 8549/QĐ-UBND ngày 26/12/2023 của UBND huyện về việc thu hồi đất của hộ ông Đoàn Văn Tốt và Quyết định số 8582/QĐ-UBND ngày 27/12/2023 về việc phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho hộ ông Đoàn Văn Tốt, thường trú tại thôn Châu Me, xã Hành Thịnh, huyện Nghĩa Hành là sai.

- Ông Đoàn Văn Tốt yêu cầu Nhà nước thu hồi, bồi thường, hỗ trợ đối với thửa đất của ông là đất ở; bồi thường 100% giá trị nhà ở, công trình, vật kiến trúc trên đất, yêu cầu được tái định cư và được hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất; hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm là không có căn cứ pháp lý để giải quyết.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Giữ nguyên nội dung Quyết định số 8549/QĐ-UBND ngày 26/12/2023 của UBND huyện Nghĩa Hành việc thu hồi đất của Hộ ông Đoàn Văn Tốt để thực hiện Tiểu dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án thành phần đoạn Quảng Ngãi – Hoài Nhơn, đoạn qua tỉnh Quảng Ngãi thuộc dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Bắc – Nam phía Đông, giai đoạn 2021-2025, đoạn qua xã Hành Thịnh, huyện Nghĩa Hành; Quyết định số 8582/QĐ-UBND ngày 27/12/2023 của UBND huyện Nghĩa Hành về việc phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho hộ ông Đoàn Văn Tốt, thường trú tại thôn Châu Me, xã Hành Thịnh, huyện Nghĩa Hành để thực hiện Tiểu dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án thành phần đoạn Quảng Ngãi – Hoài Nhơn, đoạn qua tỉnh Quảng Ngãi thuộc dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Bắc – Nam phía Đông, giai đoạn 2021-2025, đoạn qua xã Hành Thịnh huyện Nghĩa Hành, tỉnh Quảng Ngãi (Phương án đất ở và đất nông nghiệp đợt 7).

Điều 2. Văn phòng HĐND và UBND huyện có trách nhiệm giao Quyết định này cho ông Đoàn Văn Tốt trong thời hạn 03 ngày làm việc kể từ ngày ban hành Quyết định; công khai Quyết định trên Trang Thông tin điện tử của UBND huyện; báo cáo Chủ tịch UBND huyện kết quả thực hiện theo quy định.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu ông Đoàn Văn Tốt không đồng ý thì có quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng HĐND và UBND huyện, Chánh Thanh tra huyện, Trưởng Phòng Tài nguyên và Môi trường, Giám đốc Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh, Chủ tịch UBND xã Hành Thịnh, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan và ông Đoàn Văn Tốt chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra tỉnh;
- TT.Huyện uỷ, TT. HĐND huyện;
- CT, các PCT UBND huyện;
- Ban Tiếp công dân huyện;
- Lưu: VT, HS.

CHỦ TỊCH

Đinh Xuân Sâm